**МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ФОРМИРОВАНИЮ СТРАТЕГИЙ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ**

**МУНИЦИПАЛЬНЫХРАЙОНОВ (ГОРОДСКИХ ОКРУГОВ)**

**Структура Стратегии социально-экономического развития муниципального района (городского округа) на период до 2030 года**

1. Структура Стратегии содержит титульный лист, оглавление (содержание), введение, основные разделы и приложения.

2. Рекомендуемые разделы Стратегии:

1) оценка текущей социально-экономической ситуации и степени достижения целей социально-экономического развития муниципального района (городского округа);

2) приоритеты, цели, задачи и направления социально-экономической политики муниципального района (городского округа);

3) развитие основных отраслей социально-экономического развития муниципального района (городского округа);

4) ожидаемые результаты реализации Стратегии;

5) основные направления, мероприятия, механизмы и этапы реализации Стратегии;

6) оценка финансовых ресурсов, необходимых для реализации Стратегии;

7)информация о муниципальных программах муниципального района (городского округа), утверждаемых в целях реализации Стратегии;

8) иные положения.

**Этапы разработки стратегии социально-экономического развития муниципального района (городского округа)**

**1.Оценка текущей социально-экономической ситуации**

1.1. Общая информация о муниципальном районе (городском округе);

1.2. Анализ динамики и тенденций изменений социально-экономического положения муниципального района (городского округа), выявление основных проблем:

 1.2.1. Демографическая ситуация

1.2.2. Развитие социальной сферы.

1.2.3. Социальная поддержка населения.

1.2.4. Труд и занятость.

1.2.5. Качество и уровень жизни населения.

1.2.6. Развитие отраслевой структуры экономики.

1.2.7. Оценка финансового состояния.

1.2.8. Развитие малого предпринимательства и его роль в социально-экономическом развитии.

1.2.9. Оценка развития межмуниципального сотрудничества и внешнеэкономической деятельности.

1.2.10. Оценка инвестиций в развитие экономики и социальной сферы.

1.2.11. Оценка состояния окружающей среды и природно-ресурсного потенциала.

1.3. Оценка действующих мер по улучшению социально-экономического положения муниципального района (городского округа).

1.4. SWOT-анализ.

**2. Оценка степени достижения целей социально-экономического развития муниципального района (городского округа).**

**3. Выбор сценария долгосрочного развития муниципального района (городского округа).**

3.1. Выявление факторов, определяющих социально-экономическое развитие муниципального района (городского округа).

3.2. Разработка сценариев долгосрочного развития муниципального района (городского округа).

3.3. Обоснование выбранного сценария реализации Стратегии.

1. Главная цель Стратегии, стратегические цели и задачи, планируемые к реализации в долгосрочный период.

2. Приоритеты и направления социально-экономической политики муниципального района (городского округа).

**Приоритеты, цели, задачи и направления социально-экономическойполитики муниципального района (городского округа)**

**Оценка текущей социально-экономической ситуации и степени достижения целей СЭР МР (ГО)**

**Основные направления, мероприятия, механизмы и этапы реализации Стратегии**

2. Основные мероприятия реализации Стратегии.

3. Механизм реализации Стратегии.

3.1. Организационно-управленческий механизм и инструменты реализации Стратегии.

3.2. Нормативно-правовой механизм и инструменты реализации Стратегии.

3.3. Финансово-экономический механизм и инструменты реализации Стратегии.

3.4. Программно-целевой метод, направленный на совершенствование механизма формирования муниципальных программ и инструменты реализации Стратегии.

3.5. Механизм мониторинга, оценки и корректировки Стратегии.

4. Этапы реализации Стратегии.

**Развитие основных отраслей социально-экономического развития муниципального района (городского округа)**

**Ожидаемые результаты реализации Стратегии**

1. Формулировки ожидаемых индикаторов реализации Стратегии.

2. Описание связи планируемых значений ожидаемых индикаторов реализации Стратегии с основными показателями прогноза социально-экономического развития муниципального района (городского округа) на долгосрочный период.

3. Анализ рисков реализации Стратегии и описание мер управления рисками реализации Стратегии.

1. Выделение основных отраслевых комплексов (демографическое развитие, образование, социальная защита населения, развитие рынка труда и занятости, культура, сельское хозяйство, промышленность, сфера услуг и т.д.),занимающих ведущие позиции в социально-экономическом развитии муниципального района (городского округа).

1.1. Определение основных индикаторов развития отрасли в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

1.2. Выявление основных положительных и отрицательных тенденций, оказывающие значительной влияние на развитие отрасли.

1.3. Определение перспективной потребности отрасли в необходимых ресурсах.

2. Основные мероприятия развития отраслей, занимающих ведущие позиции в социально-экономическом развитии муниципального района (городского округа).

Приоритеты территориального развития муниципального района (городского округа) на долгосрочную перспективу.

**Иные положения**

1.Наименование муниципальной программы и период реализации;

2.Краткий паспорт муниципальной программы;

3.Основные мероприятия, реализация которых взаимосвязана с целями и задачами Стратегии;

4.Объемы и источники финансирования мероприятий, реализация которых взаимосвязана с целями и задачами Стратегии;

5.Основные показатели муниципальной программы, взаимосвязанные с целями и задачами Стратегии;

6.Значения основных показателей, взаимосвязанных с целями и задачами Стратегии по годам реализации муниципальной программы;

7.Краткая информация о значении и роли муниципальной программы в реализации Стратегии.

**Информация о муниципальных программах МР (ГО), утверждаемых в целях реализации Стратегии**

Определение потребности в финансовых ресурсах на реализацию Стратегии:

- бюджетные источники (организация финансирования из бюджетов всех уровней);

- внебюджетные источники (собственные и заемные инвестиционные вложения предприятий и организаций, а также финансы населения).

**Оценка финансовых ресурсов, необходимых для реализации Стратегии**

**Рекомендации по подходам к разработке разделов и подразделов Стратегии**

***Титульный лист***

Титульный лист содержит наименование документа, срок реализации стратегии.

***Оглавление (содержание)***

Оглавление (содержание) содержит перечень основных разделов Стратегии, приложения с указанием номеров страниц.

***Введение***

Введение содержит краткие сведения о процессе разработки Стратегии, программных (правовых) условиях Стратегии.

***Раздел 1.Оценка текущей социально-экономической ситуации и степени достижения целей социально-экономического развития муниципального района (городского округа)***

Оценка текущей социально-экономической ситуации муниципального района (городского округа) содержит объективную оценку показателей социально-экономического развития муниципального района (городского округа) в сравнении с показателями по Забайкальскому краю, его конкурентоспособности, а также отражает описание сильных и слабых сторон, возможностей и угроз социально-экономического развития муниципального района (городского округа) (SWOT-анализ). Формируется вектор направления развития муниципального образования. Выбирается базовый сценарий развития на основе технико-экономического сравнения вероятных вариантов (сценариев) социально-экономического развития муниципального образования.

Оценка текущей социально-экономической ситуации проводится по следующим направлениям:

*1. Общая информация о муниципальном районе (городском округе).*

В данном подразделе необходимо отразить общие характеристики муниципального района (городского округа). Указать год образования, географическое расположение, размер занимаемой территории, расстояние до административного центра Забайкальского края, количество и плотность проживающего населения, национальный состав населения, особенности природно-климатических условий, разведанные запасы природных ископаемых и т.д.

*2. Анализ динамики и тенденций изменений социально-экономического положения муниципального района (городского округа), выявление основных проблем.*

В данном подразделе должен быть представлен комплексный анализ социально-экономического положения муниципального района (городского округа), основанный на динамике и сложившихся в последние годы (3-5 лет)тенденциях изменения основных показателей социально-экономического развития муниципального района (городского округа) в сопоставлении их с динамикой и изменениями соответствующих показателей по Забайкальскому краю. Комплексный анализ позволяет определить роль и вклад муниципального района (городского округа) в социально-экономическое развитие Забайкальского края.

В рамках анализа предполагается акцентировать внимание на количественную и качественную характеристику основных проблем, которые препятствуют динамичному социально-экономическому развитию муниципального района (городского округа). Для количественной характеристики основных проблем целесообразно применять оценки обеспеченности важнейшими ресурсами (финансовыми, трудовыми, сырьевыми, топливно-энергетическими и т.д.).Выявление проблем - важнейший самостоятельный элемент процесса разработки программного документа, поскольку анализ причин их возникновения и логики развития является одним из основных условий успешности последующих шагов формирования и реализации среднесрочного плана.

Обобщенные материалы данного подраздела являются базой для разработки Стратегии.

*Анализ динамики и тенденций изменений социально-экономического положения муниципального района (городского округа), выявление основных проблем осуществляется по следующим направлениям:*

2.1. Демографическая ситуация (необходимо кратко охарактеризовать ситуацию с изменением численности населения, в том числе за счет естественного и механического прироста (убыли) населения; проанализировать возрастной состав населения, указать долю трудоспособного населения; проанализировать состояние здоровья населения; привести показатель ожидаемой продолжительности жизни. Указанные показатели необходимо сопоставить со средним уровнем по Забайкальскому краю).

2.2. Развитие социальной сферы (необходимо проанализировать уровень и тенденции развития учреждений образования, культуры, физической культуры и спорта- количество учреждений, основные показатели деятельности).

2.3. Социальная поддержка населения (необходимо привести краткую характеристику учреждений социальной защиты, уровень их обеспеченности; численность социально незащищенных граждан - неработающих пенсионеров, многодетных семей, одиноких матерей, инвалидов, других малоимущих категорий граждан; долю населения, получающих социальную поддержку за счет бюджетных средств; рассмотреть вопрос опеки и попечительства и т.д.);

2.4. Труд и занятость (необходимо кратко охарактеризовать ситуацию с изменением численности экономически активного населения (безработица и занятость населения), трудовых ресурсов, напряженностью на рынке труда и т.д.);

2.5. Качество и уровень жизни населения (необходимо проанализировать в динамике статистические показатели, характеризирующие уровень и качество жизни населения - денежные доходы, среднедушевые доходы, заработная плата, прожиточный минимум, численность населения с доходами ниже прожиточного минимума и т.д.);

2.6. Развитие отраслевой структуры экономики (необходимо рассмотреть основные показатели, сформулировать выводы о тенденциях и перспективах развития:

промышленности -проанализировать деятельность промышленных предприятий;

сельского хозяйства- характеристику развития сельского хозяйства следует дополнить анализом использования земельного фонда, развитием перерабатывающей промышленности, учетом производства в личных подсобных хозяйствах;

жилищно-коммунального хозяйства– проанализировать электро-, тепло-и водоснабжение населения;

транспорта– рассмотреть характеристики протяженности и качества дорог, этапы и пути их развития, уровень развития предприятий, оказывающих транспортные (грузовые и пассажирские) услуги;

строительства - объемов строительства (в том числе производственного, дорожного, жилищного), источников финансирования;

связи и информатизации– проанализировать доступ в Интернет, качество обслуживания населения услугами операторов мобильной связи, телефонную сеть, телевизионное вещание, радиовещание и т.д.;

2.7. Оценка финансового состояния (финансы муниципального района (городского округа) состоят из трех частей: финансов местного бюджета, финансов хозяйствующих субъектов и финансов населения. Финансовые ресурсы муниципального района (городского округа) включают, помимо названных составляющих, еще и финансы, которые субъекты местного сообщества могут привлечь для развития социального и экономического секторов муниципальных районов (городских округов) из внешних источников);

2.8. Развитие малого и среднего предпринимательства и его роль в социально-экономическом развитии (количество предприятий малого бизнеса, род деятельности, объем выпуска товаров (оказания услуг), возможный потенциал, отраслевая и территориальная распространенность предпринимательства, проанализировать эффективность использования различных механизмов государственно-частного партнерства);

2.9. Оценка развития межмуниципального сотрудничества и внешнеэкономической деятельности(описание исторически сложившихся связей с соседними территориями, причины их установления, резервы, возможности дальнейшего развития);

2.10. Оценка инвестиций в развитие экономики и социальной сферы (необходимо проанализировать структуру, динамику, тенденции, механизмы привлечения инвестиций, достигнутые результаты);

2.11. Оценка состояния окружающей среды и природно-ресурсного потенциала (анализ состояния атмосферного воздуха, состояния поверхностных водных объектов и уровня загрязнения водоемов, отходов производства и потребления, разведанных запасов минерально-сырьевых ресурсов, обеспеченности лесными, водными, рекреационными и иными природными ресурсами и т.д.).

Данный подраздел может содержать также и другие материалы, отражающие специфику развития муниципального района (городского округа).

***В данном разделе отражаются основные положения оценки текущего состояния. Полный анализ социально-экономического положения муниципального района (городского округа) должен быть представлен в аналитических материалах к Стратегии и оформлен приложением.***

*3. Оценка действующих мер по улучшению социально-экономического положения муниципального района (городского округа).*

В данном подразделе рассматриваются все действующие формы и методы управления со стороны органов местного самоуправления и государственной власти, направленные на социально-экономическое развитие муниципального района (городского округа). Проводится анализ эффективности реализуемых мер исходя из оценки динамики социально-экономического развития муниципального района (городского округа):

участие в краевых, федеральных программах, национальных проектах;

работа с населением, с предпринимателями;

взаимодействие с центром занятости;

эффективность функционирования на территории учреждений социальной сферы - образования, здравоохранения, культуры, физкультуры и спорта, состояние правопорядка;

 проводимая работа по развитию жилищно-коммунального хозяйства, развитию инженерной инфраструктуры и т.д.

В оценке действующих мер особое внимание необходимо обратить на действия органов местного самоуправления, которые были предприняты для решения выявленных проблемных вопросов.

В результате данной работы должны быть определены основные направления реформирования нормативной правовой базы муниципального района (городского округа), необходимость реализации права законодательной инициативы и перечень программных мероприятий.

*4. SWOT-анализ.*

Использование SWOT-анализа позволяет выявить сильные и слабые стороны социально-экономического развития муниципального района (городского округа), а также угрозы и возможности для развития, возникновение которых вероятно в прогнозируемом периоде. В результате анализа должна быть дана оценка степени реализации социально-экономического потенциала с учетом особенностей и выявлены конкурентные преимущества, которые в настоящее время используются недостаточно (Приложение 1).

Оценка степени достижения целей социально-экономического развития муниципального района (городского округа) выполняется в целях:

- определения достигнутого уровня социально-экономического развития и оценки основных показателей социально-экономического развития муниципального района (городского округа), в том числе путем проведения мониторинга результатов реализации предыдущих документов стратегического планирования социально-экономического развития муниципального района (городского округа) (комплексные программы социально-экономического развития, планы социально-экономического развития, муниципальные программы и др.), действующих в период, предшествующий разработке Стратегии;

- выявления и оценки важнейших внешних и внутренних факторов, ключевых проблем, повлиявших на сложившиеся значения показателей социально-экономического развития муниципального района (городского округа);

- выявления и оценки потенциала и предпосылок развития экономики и социальной сферы муниципального района (городского округа) в долгосрочной перспективе.

В данном разделе должен быть определен сценарий долгосрочного развития муниципального района (городского округа).

Сценарий долгосрочного развития муниципального района (городского округа) представляет собой описание долгосрочного развития, отражающего все факторы и взаимосвязи предполагаемых событий. Сценарий развития муниципального района (городского округа) формируется в рамках сценариев развития экономики Забайкальского края.

Разработка сценариев социально-экономического развития муниципального района (городского округа) заключается в:

выявлении наиболее существенных факторов, влияющих на состояние каждого из направлений социально-экономического развития муниципального района (городского округа), их структурировании, определении тенденций их изменений посредством использования различных методов прогнозирования;

обосновании альтернативных направлений будущего социально-экономической системы муниципального района (городского округа), анализе выбранных направлений социально-экономического развития муниципального района (городского округа) с позиции учета возможных противодействующих событий, оценке рисков их реализации.

Факторы, определяющие социально-экономическое развитие муниципального района (городского округа), разделяются на:

внутренние, которые формируются на основе результатов анализа развития демографических и социально-экономических процессов в муниципальном образовании, природно-ресурсного, производственного, научно-инновационного потенциалов, а также разработанных в Забайкальском крае документов прогнозного характера;

внешние, обусловленные взаимодействием социально-экономической системы муниципального района (городского округа) с внешней средой.

В данном случае под внешними факторами, определяющими социально-экономическое развитие муниципального района (городского округа), понимаются сценарные условия функционирования экономики и общие тренды развития экономики Забайкальского края и Российской Федерации в целом:

денежно-кредитная и бюджетная сферы (инфляционные ожидания и риски, профицит/дефицит муниципального бюджета, структура расходов бюджета муниципального района (городского округа), включающая дотации, субвенции, субсидии консолидированного бюджета Забайкальского края);

финансовые рынки (изменения валютных и биржевых курсов, уровень кредитования, норма сбережения домашних хозяйств);

реальный сектор (инвестиционная и экономическая активность, уровень частного потребления, ожидания и риски промышленных предприятий);

уровень инвестиционной активности (уровень процентных ставок, доступность кредитования, обеспечение благоприятных условий для инвестиций);

наука и образование (активность частного сектора в НИОКР, стимулирование эффективных направлений развития науки, расходы бюджета муниципального района (городского округа));

институциональная среда (издержки бизнеса, связанные с открытием новых предприятий, инфраструктурные ограничения (логистические цепочки, транспортная инфраструктура, тарифы на перевозки и т.д.)).

В зависимости от степени реализации этих факторов разрабатываются наиболее вероятные сценарии социально-экономического развития муниципального района (городского округа) в долгосрочной перспективе.

 Типы сценариев:

 - **инерционный** – сценарий, ориентированный на развитие муниципального района (городского округа) под воздействием сложившихся на начало планового периода тенденций в рамках сформировавшейся ранее событийной траектории. Сценарий предполагает вялотекущие процессы реформирования рыночных отношений, консервации имеющихся противоречий, пассивное отношение к будущему муниципального района (городского округа) со стороны субъектов территориального планирования и управления;

 - **инновационный** – сценарий, ориентированный на траекторию развития муниципального района (городского округа), принципиально отличную от предпланового периода. Сценарий предполагает формирование новых отношений гражданского сообщества, бизнеса и власти, новых вариантов муниципального хозяйствования, новый импульс развития рыночных отношений, новые формы и методы лоббирования местных товаропроизводителей на внешних рынках и т.д.;

 - **переходный** – сценарий, предполагающий наличие на определенных этапах как инерционных, так и инновационных траекторий развития муниципального района (городского округа).

Обосновывается выбор сценария реализации Стратегии (далее – базовый сценарий) с учетом наиболее вероятных направлений реализации внешних факторов развития, оценки динамики отдельных направлений социально-экономического развития муниципального района (городского округа), формирования стратегических направлений реализации базового сценария.

***Раздел 2.Приоритеты, цели, задачи и направления социально-экономической политики муниципального района (городского округа).***

В данном разделе на основании анализа ситуации социально-экономического развития и базового сценария долгосрочного развития муниципального района (городского округа)формулируются главная цель социально-экономического развития муниципального района (городского округа), приоритеты, цели, задачи и направления долгосрочного развития муниципального района (городского округа)*.*

Главная цель социально-экономического развития муниципального района (городского округа), цели и задачи социально-экономического развития муниципального района (городского округа) являются основными элементами системы целеполагания Стратегии.

Дополнительными элементами целеполагания являются приоритеты и направления развития муниципального района (городского округа).

Главная цель социально-экономического развития муниципального района (городского округа) определяется на основе комплексного анализа его потенциала, конкурентных преимуществ и оценки перспектив их реализации с учетом внешних вызовов и ограничений.

С учетом главной цели социально-экономического развития муниципального района (городского округа) формируются цели и задачи социально-экономического развития муниципального района (городского округа).

При определении главной цели социально-экономического развития муниципального района (городского округа), целей, задач социально-экономического развития муниципального района (городского округа) в качестве ориентира выступает Стратегия Забайкальского края.

Главная цель, цели и задачи социально-экономического развития муниципального района (городского округа), сформулированные в Стратегии, должны учитывать направления деятельности системообразующих предприятий, расположенных на его территории.

Формулировка главной цели, стратегических целей, задач должна быть краткой и ясной и не должна содержать специальных терминов, затрудняющих ее понимание лицами, не обладающими профессиональными знаниями в сфере деятельности, связанной с ее реализацией.

В качестве главной цели рекомендуется выбирать одну цель, которая обеспечивается ресурсным потенциалом местного сообщества и может дать наибольший экономический и социальный эффект развития муниципального района (городского округа).

Исходя из анализа и главной цели Стратегии, с учетом приоритетов и направлений Стратегии Забайкальского края, определяются приоритеты и направления социально-экономической политики муниципального района (городского округа).

Главная цель, в свою очередь, детализируется 3-5 целями более низкого уровня.

При определении целей муниципальных образований необходимо руководствоваться следующими критериями:

цели должны быть сформулированы в рамках полномочий муниципального района (городского округа) и с учетом специализации муниципального района (городского округа);

достижение цели можно проверить, в том числе с помощью количественных показателей;

реализация цели должна быть обеспечена объективными ресурсами;

цели социально-экономического развития муниципального района (городского округа) согласованы и синхронизированы с системой целей развития Забайкальского края.

Задача социально-экономического развития - комплекс взаимоувязанных мероприятий, которые должны быть проведены в определенный период времени и реализация которых обеспечивает достижение целей социально-экономического развития.

К числу задач социально-экономического развития муниципального района (городского округа) могут быть отнесены следующие задачи:

развитие социальной инфраструктуры для создания условий развития человеческого капитала;

создание благоприятного инвестиционного и предпринимательского климата;

проведение институциональных преобразований;

обеспечение безопасности населения;

повышение качества окружающей среды, экологии;

диверсификация экономики;

развитие транспортной и энергетической инфраструктуры;

развитие доступа к современным информационным технологиям;

внедрение энергосберегающих и энергоэффективных технологий;

развитие приоритетных отраслей и др.

***Раздел 3. Развитие основных отраслей социально-экономического развития муниципального района (городского округа).***

В данном разделе рассматриваются основные отрасли социальной сферы (демография, образование, культура, физическая культура и спорт, социальная защита населения, рынок труда и занятость, жилищная политика и т.д.) и экономики (промышленность, сельское хозяйство, сфера услуг),занимающие ключевые позиции в социально-экономическом развитии муниципального района (городского округа), с учетом приоритетных отраслей, обозначенных в Стратегии Забайкальского края.

В данном блоке определяются основные индикаторы развития отрасли в среднесрочной и долгосрочной перспективе. При этом формулируются основные положительные и отрицательные тенденции, оказывающие значительной влияние на развитие отрасли. На этой основе определяется перспективная потребность отрасли в необходимых ресурсах (человеческих, производственных, инфраструктурных и т.д.). Определяются основные мероприятия развития.

Перспективы развития отрасли должны формироваться с учетом тенденций развития человеческого потенциала и производства, реализации инвестиционных проектов, конкурентных преимуществ отрасли.

***Раздел 4.Ожидаемые результаты реализации Стратегии.***

В данном разделе определяются показатели в разрезе каждого элемента целеполагания с учетом долгосрочного прогноза социально-экономического развития муниципального района (городского округа).

Для каждого элемента целеполагания устанавливаются количественно измеримые или качественно обоснованные показатели, которые отражают степень достижения главной цели Стратегии, стратегических целей и решения задач.

Показатели главной цели Стратегии, стратегических целей и задач Стратегии формируются на основе:

- показателей, установленных в отдельных указах Президента Российской Федерации;

- показателей, установленных в Стратегии Забайкальского края, в том числе планируемых в ней целевых показателей социально-экономического развития муниципальных образований;

- показателей государственных программ Забайкальского края и муниципальных программ.

Формулировки ожидаемых индикаторов приводятся в Стратегии в точном соответствии с формулировками, установленными соответственно отдельными указами Президента Российской Федерации, Стратегией Забайкальского края, государственными программами Забайкальского края и муниципальными программами.

Рекомендуемый перечень показателей представлен в приложении 2.

В данном разделе содержится описание связи планируемых значений ожидаемых индикаторов реализации Стратегии с основными показателями прогноза социально-экономического развития Забайкальского края на долгосрочный период.

При описании ожидаемых индикаторов реализации Стратегии необходимо дать развернутую характеристику планируемых изменений в социально-экономическом развитии муниципального района (городского округа)- изменения состояния социально-экономического развития муниципального района (городского округа), выгоды от реализации запланированных в Стратегии задач и выбранных направлений развития).

Анализ рисков реализации Стратегии и описание мер управления рисками реализации стратегии содержит:

- определение факторов риска с указанием источников их возникновения и характера влияния на ход и результаты реализации Стратегии;

- качественная и количественная оценка факторов риска;

- предложения и их обоснование по мерам управления рисками.

В составе обоснования предложений по мерам управления рисками реализации Стратегии приводятся:

- меры правового регулирования, направленные на минимизацию негативного влияния рисков (внешних факторов);

- меры, направленные на управление рисками, их своевременное выявление и минимизацию;

- мероприятия по управлению реализацией Стратегии, направленные на своевременное обнаружение, мониторинг и оценку влияния рисков и внешних факторов, а также разработку и реализацию мер по минимизации их негативного влияния на реализацию Стратегии.

***Раздел 5. Основные направления, мероприятия, механизмы и этапы реализации Стратегии.***

Направления реализации Стратегии конкретизируются конкретными мероприятиями, определенными в Плане мероприятий по реализации Стратегии. Особое внимание следует уделить конкретным инструментам реализации Плана мероприятий – муниципальным точкам экономического роста (приложение 3).

Механизмы реализации стратегии должны включать меры по осуществлению институциональных преобразований, а также меры в области реализации экономической, бюджетной, инфраструктурной, экологической и социальной политики на территории муниципального района (городского округа). Вышеназванные механизмы призваны обеспечить процесс реализации стратегии:

- организационно-управленческий механизм, предусматривающий создание рабочей группы (Совета по разработке Стратегии) под председательством главы (руководителя администрации) муниципального района (городского округа);

- нормативно-правовой механизм, включающий определение приоритетов нормотворческой деятельности, формирование пакета муниципальных правовых актов, регламентирующих процесс реализации Стратегии, а также организацию мониторинга их исполнения;

- финансово-экономический и кредитный механизм, решающий вопросы привлечения инвесторов, в том числе на основе частно-муниципального партнерства;

- развитие программно-целевого метода в части совершенствования механизма формирования муниципальных программ, участия в государственных программах Забайкальского края и Российской Федерации в целях реализации приоритетов Стратегии, внедрение программно-целевого бюджетирования;

- механизм мониторинга, оценки и корректировки Стратегии, необходимый для того, чтобы не только оценить успехи, но и ускорить необходимые решения, своевременно внести коррективы, если запланированные действия не дают ожидаемых результатов.

Срок реализации Стратегии должен соответствовать периоду реализации Стратегии Забайкальского края и не должен превышать срок реализации долгосрочного прогноза социально-экономического развития муниципального района (городского округа). Реализация Стратегии осуществляется в соответствии с Планом мероприятий (дорожной картой) по ее реализации.

Первый этап реализации Стратегии имеет продолжительность 3 года, последующие этапы имеют продолжительность от 3 до 6 лет.

В ходе первого этапа реализации основных мероприятий, предусмотренных Стратегией (2017 - 2020 годы), осуществляются подготовительные мероприятия, направленные на совершенствование нормативного правового регулирования в рамках поставленных задач, создание механизмов достижения целевых индикаторов социально-экономического развития на 2020 год.

В ходе второго этапа реализации основных мероприятий, предусмотренных Стратегией, предполагается стабильное социально-экономическое развитие муниципального района (городского округа). В этот период должен быть обеспечен значительный рост индикаторов социально-экономического развития.

В рамках последующих этапов реализации основных мероприятий, предусмотренных Стратегией, продолжается осуществление практических мероприятий, направленных на реализацию поставленных задач социально-экономического развития муниципального района (городского округа). Достижение установленных значений целевых показателей развития на 2030 год.

***Раздел 6. Оценка финансовых ресурсов, необходимых для реализации Стратегии.***

В рамках данного раздела необходимо осуществить расчет потребности (прогнозной оценки) в финансовых ресурсах на реализацию Стратегии.

В расчет потребности в финансовых ресурсах, необходимых для реализации Стратегии, следует включать бюджетные (за счет средств местного, краевого и федерального бюджетов) и внебюджетные источники.

Оценка бюджетных источников производится исходя из прогноза доходной части местного бюджета с учетом параметров, закрепленных в основных направлениях налоговой и бюджетной политики Забайкальского края.

Привлечение средств краевого и федерального бюджета для реализации Стратегии осуществляется в рамках реализации муниципальных программ в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и действующими порядками финансирования государственных программ Российской Федерации и Забайкальского края.

Оценка внебюджетных средств осуществляется исходя из предполагаемых к реализации инвестиционных проектов и объема инвестиций в основной капитал частных предприятий и организаций (собственные и заемные инвестиционные вложения предприятий и организаций), а также финансов населения муниципального района (городского округа).

***Раздел 7. Информация о муниципальных программах муниципального района (городского округа), утверждаемых в целях реализации Стратегии.***

В данном разделе содержится информация о муниципальных программах муниципального района (городского округа), утверждаемых в целях реализации Стратегии.

Информация по отдельной муниципальной программе должна содержать:

- наименование муниципальной программы и период реализации;

- краткий паспорт муниципальной программы;

- основные мероприятия, реализация которых взаимосвязана с целями и задачами Стратегии;

- объемы и источники финансирования мероприятий, реализация которых взаимосвязана с целями и задачами Стратегии;

- основные показатели муниципальной программы, взаимосвязанные с целями и задачами Стратегии;

- значения основных показателей, взаимосвязанных с целями и задачами Стратегии по годам реализации муниципальной программы;

- краткая информация о значении и роли муниципальной программы в реализации Стратегии.

***Раздел 8. Иные положения.***

В данный раздел могут быть включены приоритеты территориального развития муниципального района (городского округа) на долгосрочную перспективу.

Приложение 1

SWOT-анализ

SWOT-анализ формируется для более четкого понимания конкурентных преимуществ муниципальных образований, а также выявления факторов, сдерживающих его развитие.

*Макет SWOT-анализа*

|  |  |
| --- | --- |
| **Сильные стороны** | **Слабые стороны** |
| ……… | ……… |
| **Возможности** | **Угрозы** |
| ……… | ……… |

Сильные стороны - это фак­торы, способствующие устойчивому развитию муниципального района (городского округа), сохранению или усилению его конкурентоспособности в едином экономическом и социальном пространстве края.

Сильные стороны сообщества - это те ценности или факторы, которые обеспечивают сообществу сравнительные преимущества и делают его привлекательным. Это его внутренние особенности, определяющие его лицо.

Примерами сильных сторон могут служить:

- удобное географическое положение;

- наличие развитой дорожной и рыночной инфраструктуры;

- близость устойчивых рынков сбыта продукции и услуг;

- высокая диверсификация реального сектора экономики;

- наличие высококвалифицированных трудовых ресурсов и развитой системы их подготовки и переподготовки;

- значительные запасы минерально-сырьевых ресурсов;

- высокая плодородность сельскохозяйственных земель;

- рекреационные возможности территории и т.д.

Слабые стороны - это факторы, тормозящие устойчивое развитие района.

Слабые стороны - это те факторы или тенденции, которые создают препятствия на пути экономического развития. Они могут проявиться в социальных, физических, финансовых, регламентных, операционных или иных формах.

К их числу относятся:

- моноотраслевая структура экономики муниципального района (городского округа);

- низкий уровень развития производственного потенциала;

- высокая степень износа основных производственных фондов;

- низкий научно-образовательный потенциал;

- низкая конкурентоспособность выпускаемой продукции и отсутствие рынков ее сбыта;

- низкий бюджетный потенциал и т.д.

Возможности - это факторы, которые могут способствовать быстрому развитию территории. Данные факторы могут носить как внешний, так и внутренний характер.

К возможностям можно отнести:

- наличие в стратегиях, долгосрочных и среднесрочных программах хозяйствующих субъектов планов по реконструкции и модернизации действующих и созданию новых производств;

- рост спроса на продукцию, производимую на территории муниципального района (городского округа), на внутреннем и внешнем рынках;

- свободные производственные мощности и трудовые ресурсы, способные обеспечить возрастающий спрос рынка на товары и услуги;

- наличие устойчивой тенденции повышения деловой активности населения, устойчивая положительная динамика развития малого и среднего бизнеса и т.д.

Угрозы - это факторы, которые могут препятствовать раз­витию территории.

К угрозам относятся:

- отрицательные демографические тенденции;

- последствия кризисных и стагнационных явлений на рынках товаров и услуг,

- неустойчивость цен района (городского округа);

- возрастающую глобализацию экономики и, как следствие, возрастающий уровень конкуренции внешних товаров и услуг на муниципальных рынках;

- изменение структуры спроса на товары и услуги;

- возможный дефицит материальных ресурсов и энергоносителей;

- возрастание зависимости социальной политики муниципального района (городского округа) от возможностей вышестоящих бюджетов и т.д.

Приложение 2

Основные индикаторы реализации Стратегии

| **№** | **Наименование индикатора** | **Единица****измерения** |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  |
| 1 | Численность постоянного населе­ния (среднегодовая) | человек |  |
| 2 | Коэффициент миграционного прироста (убыли) | на 1000 человек населения |  |
| 3 | Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами | тыс. рублей |  |
| 4 | Индекс промышленного производства (в сопоставимых ценах) | % к предыдущему году |  |
| 5 | Объем произведенной продукции сельского хозяйства на душу населения | тыс. рублей |  |
| 6 | Индекс продукции сельского хозяйства (в сопоставимых ценах) | % к предыдущему году |  |
| 7 | Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования  | тыс. рублей |  |
| 8 | Темп роста объема инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования(в сопоставимых ценах) | % к предыдущему году |  |
| 9 | Объем работ, выполненных по виду деятельности «строительство» | тыс. рублей |  |
| 10 | Темп роста объема работ, выполненных по виду деятельности «строительство» (в сопоставимых ценах) | % к предыдущему году |  |
| 11 | Численность экономически активного населения (среднегодовая) | человек |  |
| 12 | Численность занятых в экономике (среднегодовая) | человек |  |
| 13 | Уровень официально зарегистрированной безработицы | % |  |
| 14 | Количество созданных рабочих мест | шт. |  |
| 15 | Число субъектов малого предпринимательства в расчете на 10000 человек населения  | ед. |  |
| 16 | Доля занятых в малом бизнесе от занятых в экономике | % |  |
| 17 | Среднемесячная заработная плата одного работника | рублей |  |
| 18 | Среднедушевые денежные доходы населения | рублей |  |
| 19 | Оборот розничной торговли  | рублей |  |
| 20 | Объем платных услуг населению  | рублей |  |
| 21 | Общая площадь жилых помещений, приходящихся в среднем на одного жителя, всего  | кв. м |  |
| 21.1 | в том числевведенная в действие за год | кв. м |  |
| 22 | Обеспеченность населения благоустроенным жильем | кв. м на человека |  |
| 23 | Охват детей в возрасте от 3 до 7 лет услугами системы дошкольного образования (на конец года) | % |  |
| 24 | Объем налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета муниципального района (городского округа) | тыс. рублей |  |
| 25 | Строительство и реконструкция автомобильных дорог:  |  |  |
| 25.1 | отремонтировано | км |  |
| 25.2 | построено новых дорог | км |  |

Приложение 3

**Точки экономического роста**

К точкам экономического роста относят:

– муниципальные фрагменты федеральных государственных программ;

– муниципальные фрагменты региональных государственных программ;

– муниципальные фрагменты отраслевых инфраструктурных проектов;

– муниципальные программы;

– муниципальные бизнес-проекты.

Учитывая ограниченный объем Стратегии при рассмотрении точек экономического роста должна включаться самая необходимая информация.